

PE - 11 / 22-23

*Poder Ejecutivo
Provincia de Buenos Aires*

HONORABLE CAMARA DE DIPUTADOS DE LA PCIA. DE BB. AS. MESA DE ENTRADAS
- 7 NOV 2022
ENTRADA

LA PLATA, 02 NOV 2022

HONORABLE LEGISLATURA:

Se somete a consideración de vuestra honorabilidad el proyecto de ley que se adjunta para su sanción, mediante el cual se propicia aprobar una Ley de Ética Pública y Transparencia de la Provincia de Buenos Aires.

La República Argentina en la reforma Constitucional de 1994, introduce mediante el artículo 36, último párrafo, la manda constitucional para que el Congreso Nacional sancione una Ley de Ética Pública. En el mismo sentido, adhirió a la Convención Interamericana contra la Corrupción por medio de la Ley N° 24.759 promulgada en 1997.

En virtud de ello, el Estado Nacional procedió al dictado de la Ley de Ética de la Función Pública N° 25.188/99. De igual modo, 11 provincias y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires sancionaron sus propias leyes de ética pública dentro del ámbito de sus jurisdicciones.

La Provincia de Buenos Aires tiene un vacío normativo histórico de más de 23 años sin una Ley de Ética Pública.

Es por ello que, el Poder Ejecutivo provincial conformó en el mes de octubre del año 2020, una mesa de trabajo para redactar el Anteproyecto de Ley de Ética Pública y Transparencia de la Provincia de Buenos Aires. Desde entonces, se ha desarrollado un proceso de trabajo plural y colaborativo, en el que han participado Universidades Públicas, Organizaciones de la Sociedad Civil, Colegios Profesionales,

ENVIAJE Nº 4062

Poder Ejecutivo
Provincia de Buenos Aires

Organismos de la Constitución, los poderes del Estado, Organismos Nacionales y gobiernos Municipales.

Todo ello, mediante una Plataforma Virtual creada al efecto (plataforma.virtual.mjus.gba.gob.ar) en la que han intervenido más de 70 actores y se han invertido 185 horas de trabajo en 121 reuniones con amplia participación ciudadana y búsqueda de consensos.

Asimismo, el día 5 de agosto de 2021 se implementó la Agenda Participativa de la Provincia de Buenos Aires con el objetivo de brindar un espacio donde se alojen las propuestas de actualización y modernización normativa presentadas por el Poder Ejecutivo provincial. Para ello, se creó una Plataforma Digital (<https://agendaparticipativa.gba.gob.ar>) que permitió a la población conocer y participar del análisis de las propuestas.

En este marco, se desarrollaron reuniones de comisión invitando nuevamente a formar parte del intercambio de ideas y sugerencias de redacción a las Universidades Públicas, Colegios de Magistrados y Funcionarios, Organizaciones de la Sociedad Civil, Colegios Profesionales, Organismos de la Constitución, Defensoría del Pueblo, Poder Ejecutivo, Legislativo, Organismos Nacionales y Gobiernos Municipales, con el objetivo de lograr un texto elaborado y consensuado por todas las partes intervinientes, que ha quedado plasmado en el presente texto.

A su vez, en este camino de construcción colectiva, el día 26 de agosto de 2022 se realizó en la ciudad de Miramar el "Tercer Foro Provincial de Integridad, Transparencia y Ética Pública. Una deuda de 23 años con la población bonaerense: Ley de Ética Pública y Transparencia de la provincia de Buenos Aires",

Poder Ejecutivo
Provincia de Buenos Aires

destinado a los 135 Municipios de la Provincia.

Allí, se analizaron los diferentes aspectos y ejes distintivos de esta Ley y se compartieron las experiencias de las gestiones municipales en materia de Transparencia, Integridad y Ética Pública, enmarcadas en los lineamientos de la misma.

Es así que, con la premisa de saldar una deuda de 23 años con las y los bonaerenses, se pudo concluir que resulta imprescindible para la Provincia de Buenos Aires contar con una Ley de Ética Pública y Transparencia que regule un Sistema de Integridad, estableciendo mecanismos preventivos y herramientas que fortalezcan su implementación.

Asimismo, considerando la importancia de la incorporación de las miradas de todos los actores institucionales que consensuaron su redacción, se puso de resalto la histórica participación de los Municipios aportando su visión territorial y experiencias de gestión, lo cual brinda una gran legitimidad y fuerza a este Proyecto de Ley de Ética Pública y Transparencia de la Provincia de Buenos Aires.

El diseño de la Ley abarca principios, deberes y prohibiciones fundamentales para la construcción de una cultura de integridad basados en transparencia, equidad, inclusión, participación ciudadana, diversidad, imparcialidad, responsabilidad, eficiencia, eficacia entre otros y que sin duda comprometen el desempeño de quienes ejercen la función pública en pos de los intereses de la población.

Implementar y garantizar políticas de Transparencia, Integridad y Ética resulta crucial a la hora de concebir políticas públicas efectivas que garanticen el goce y ejercicio de los Derechos Humanos, que como tales repercutan en

Poder Ejecutivo
Provincia de Buenos Aires

forma directa en la calidad de vida del pueblo de la Provincia de Buenos Aires. Dichas políticas deben llevarse adelante haciendo hincapié en el respeto por el Estado de Derecho y los valores democráticos.

Pensar en un enfoque integral de Ética y Transparencia, exige construir un sistema de integridad que propugne políticas públicas fortaleciendo el aspecto preventivo, con un enfoque transversal de derechos humanos, género y diversidad.

Para ello, no puede soslayarse la necesidad de implementar programas de visibilización y capacitación continuos y obligatorios, que ofrezcan a todas las personas que se desempeñen en la función pública, la información, formación, orientación y actualización en materia de ética pública y transparencia para el desarrollo de sus funciones.

Asimismo, establecer mecanismos institucionales para el abordaje de situaciones de conflicto de intereses, resguardando al patrimonio público y al interés general, por sobre los intereses particulares.

Regular el régimen de obsequios de quienes se desempeñen en la función pública, y la creación del registro y destino de aquellos obsequios que excepcionalmente estén permitidos.

En la misma línea, se pretende fortalecer el rol de las instituciones públicas, desarrollando habilidades y aprendizajes que contribuyan a afianzar la confianza de la población en las mismas y alcanzar su participación activa con el fin de promover una cultura de integridad.

Se impulsa la creación de la "Comisión Provincial de Ética Pública y Transparencia", sin precedentes en la legislación sobre la temática en

Poder Ejecutivo
Provincia de Buenos Aires

nuestro país, que estará integrada entre otros, por el Poder Ejecutivo, representantes del Consejo Consultivo de la Sociedad Civil y representación de quienes se adhieran voluntariamente a la presente Ley.

Al tiempo que crea el "Consejo Consultivo de la Sociedad Civil" que tiene entre sus objetivos articular de manera conjunta, consensuada y coordinada las iniciativas impulsadas por quienes la conforman, a fin de homogeneizar criterios para promover políticas de Ética Pública y Transparencia, tendientes al fortalecimiento del sistema de integridad provincial.

La legitimidad y eficacia de los sistemas de integridad pública deben estar apoyadas; necesariamente, en los principios de transparencia, rendición de cuentas y participación ciudadana. Esta caracterización implica que no solo estos tres elementos deben estar presentes de forma transversal en el conjunto de funciones ejercidas por las instituciones públicas, sino que deben ser parte sustantiva de las políticas en materia de ética pública.

Respecto al tercero de los elementos mencionados, es decir la participación ciudadana, existen múltiples experiencias a nivel internacional que demuestran la importancia y los impactos de involucrar activamente a la población y sus organizaciones en lo que al fortalecimiento de los sistemas de integridad.

Desde una concepción robusta de la democracia es ineludible que la sociedad en su conjunto pueda opinar y participar activamente en el proceso de elaboración de políticas públicas y su posterior control y evaluación. Asimismo, la incorporación de la mirada ciudadana en normativas de estas características tiene múltiples beneficios para una adecuada consecución de los objetivos que cualquier política

Poder Ejecutivo
Provincia de Buenos Aires

en materia de integridad debe tener.

En la sociedad civil en su conjunto anidan una multiplicidad de saberes y experiencias que, adecuadamente proyectadas sobre las funciones del Estado, pueden impactar de forma positiva en la eficacia de las políticas públicas. Esto se puede ver de forma particular en el caso de lo que refiere a las políticas de integridad.

En este ámbito existen numerosas organizaciones dedicadas a la materia que pueden aportar un conocimiento altamente especializado que favorezca la tarea de los órganos de aplicación de una Ley de Ética Pública. A esto debe sumarse la mirada de otro conjunto de organizaciones sociales que con otros recorridos y objetos de trabajo pueden aportar a una mirada mucho más amplia sobre la Ética Pública, en particular para poder dar cuenta del vínculo intrínseco entre las políticas de integridad, los Derechos Humanos y la igualdad.


La creación de un Consejo Consultivo de la Sociedad Civil para la aplicación de una Ley de Ética Pública y Transparencia es una experiencia sin precedentes a nivel provincial en nuestro país. La participación activa y articulada de organizaciones de la sociedad civil, las universidades públicas y colegios profesionales, puede dar lugar a un intercambio provechoso para ellas y las instituciones públicas, para aumentar el control social sobre el cumplimiento de la ley y para asegurar que el proceso de toma de decisiones tenga en cuenta el conjunto de las voces de las y los bonaerenses.

MENSAJE
N° 4062

Poder Ejecutivo
Provincia de Buenos Aires

A mérito de las consideraciones vertidas, es que se solicita de ese Honorable Cuerpo la pronta sanción del proyecto adjunto.

Saludo a Su Honorabilidad con mi mayor consideración.



Dr. Axel Kicillof
Gobernador
Provincia de Buenos Aires

MENSAJE
Nº 4062

HONORABLE CAMARA DE DIPUTADOS DE LA PCIA. DE BS. AS. MESA DE ENTRADAS
- 7 NOV 2022
ENTRADA

Poder Ejecutivo
Provincia de Buenos Aires

HONORABLE CAMARA DE DIPUTADOS
DE LA PCIA. DE BS. AS.
MESA DE ENTRADAS

- 7 NOV 2022

ENTRADA

**EL SENADO Y LA CÁMARA DE DIPUTADOS DE LA PROVINCIA DE
BUENOS AIRES SANCIONAN CON FUERZA DE
LEY**

CAPÍTULO I. Objeto. Ámbito de aplicación. Definiciones.

Artículo 1°.- Es objeto de la presente Ley de Ética Pública y Transparencia el establecimiento del sistema de promoción, impulso y garantía de la ética pública, la integridad y la transparencia en el ámbito provincial, encontrándose las mismas estrictamente ligadas a la garantía y consagración de los Derechos Humanos de la población en general, y de toda persona en particular. Este sistema regula el conjunto de principios, deberes, prohibiciones, incompatibilidades, aplicables a todas aquellas personas que se desempeñen en la función pública en el ámbito de la provincia de Buenos Aires, en todos sus niveles y jerarquías. Ello, con un enfoque transversal de género y diversidad, en pos de promover, impulsar y garantizar el desempeño de una función pública igualitaria, equitativa y sin discriminación.

Artículo 2°.- Las disposiciones de esta Ley son aplicables:

a) Obligatoriamente, a todas las personas que se desempeñen en la función pública provincial del Poder Ejecutivo, conformado por:

MENSAJE
N° 4062

Poder Ejecutivo
Provincia de Buenos Aires

- a.1) Administración pública centralizada;
- a.2) Organismos descentralizados, quedando comprendidos los Organismos autárquicos, Organismos de control, Organismos de seguridad social, entes reguladores de servicios públicos y entes especiales;
- a.3) Empresas y sociedades del Estado Provincial, empresas públicas, sociedades anónimas con participación estatal mayoritaria, las sociedades de economía mixta y todas aquellas otras organizaciones empresariales donde el Estado provincial tenga participación mayoritaria en el capital o en la formación de las decisiones societarias;
- a.4) Fondos fiduciarios existentes y a crearse con posteridad a la entrada en vigencia de la presente ley, integrados total o mayoritariamente con bienes y/o fondos del Estado Provincial.
- b) Por adhesión voluntaria:
 - b.1) A los departamentos ejecutivos y deliberativos de los Municipios;
 - b.2) A los cuerpos colegiados de conducción de asociaciones gremiales de trabajadores y trabajadoras, de empresarios y empresarias, de profesionales, comunitarias, sociales y a toda entidad que tenga por objeto representar intereses colectivos;
 - b.3) Al sector público provincial no comprendido en el inciso a) del presente artículo.

Artículo 3°.- Para los efectos de esta ley se entiende por:

- a) Integridad: como sistema y conjunto de acciones, mecanismos, procedimientos, principios y normas éticas que contemplen el uso debido de los recursos públicos y la preponderancia del interés público a los fines de prevenir, detectar y corregir

MENSAJE
Nº 4062

Poder Ejecutivo
Provincia de Buenos Aires

irregularidades que puedan derivar en hechos de corrupción dentro de las distintas dependencias estatales, cualquiera sea su nivel o jerarquía.

b) **Función Pública:** toda actividad temporal o permanente, remunerada u honoraria, desempeñada por una persona en nombre del Estado Provincial o al servicio del mismo o de sus entidades, en todos sus niveles y jerarquías, en forma permanente o transitoria, por elección popular, designación directa, por concurso o por cualquier otro medio legal y bajo cualquier modalidad de contratación.

c) **Ética Pública:** son los principios, deberes y obligaciones que deben cumplir quienes se desempeñen en la función pública, priorizando el interés público y el uso adecuado de los recursos públicos en miras a fortalecer la eficiencia y transparencia institucional, la protección sustantiva de los Derechos Humanos y la vigencia del Estado de Derecho.

d) **Transparencia:** sistema y conjunto de normas, mecanismos, procedimientos y principios que promueven la máxima divulgación de los actos públicos, en lenguaje claro, inclusivo y comprensible, fundado y orientado hacia el fortalecimiento de la integridad, la rendición de cuentas, la gobernabilidad, la cultura de integridad y el respeto del Estado de Derecho.

e) **Conflicto de Intereses:** un conflicto de intereses es una situación en la cual la imparcialidad e independencia de criterio de quien se desempeñe en la función pública se halla condicionada por un interés particular, que afecte o influya en el debido desempeño de sus deberes y obligaciones. Se entiende por interés particular, cualquier interés personal, laboral, económico o familiar.

MENSAJE
Nº 4062

Poder Ejecutivo
Provincia de Buenos Aires

f) Interés Público: Conjunto de intereses relacionados con las necesidades colectivas e individuales de la población y protegidas mediante acciones positivas del Estado en el marco de sus potestades constitucionales y legales.

g) Obsequio: se entiende a los regalos y donaciones consistentes en bienes y cosas, servicios, hospitalidades, beneficios, gratificaciones o bonificaciones, incluyendo la cesión gratuita de su uso, o el pago total o parcial de gastos de viajes.

**CAPÍTULO II. Principios, deberes y prohibiciones rectores de la Ética Pública y
Transparencia.**

Artículo 4º.- Principios rectores de la ética pública y transparencia. Son aquellos que deben observar y cumplir quienes se desempeñen en la función pública en pos y beneficio de la población bonaerense, a saber:

a) Supremacía del Interés Público: dar preponderancia al interés público en el desempeño de las funciones asignadas.

b) Derechos Humanos y perspectiva de género: adoptar una perspectiva integral de Derechos Humanos y género como ejes transversales.

c) Trato no discriminatorio e igualitario: actuar de manera tal de no impedir, obstruir, restringir o de algún otro modo menoscabar a personas o grupos de personas, el ejercicio igualitario de los derechos y garantías reconocidos en la Constitución, las leyes de la Nación que en su consecuencia se dicten por el Congreso, los Tratados y Convenciones Internacionales de Derechos Humanos y las Leyes dictadas en su consecuencia, bajo pretexto de etnia, nacionalidad, color de piel, nacimiento, origen nacional, lengua, idioma

Poder Ejecutivo
Provincia de Buenos Aires

o variedad lingüística, convicciones religiosas o filosóficas, ideología, opinión política o gremial, sexo, género, identidad de género y/o su expresión y/o su percepción, orientación sexual, edad, estado civil, situación familiar, trabajo u ocupación, aspecto físico, discapacidad, condición de salud, perfil genético, situación socioeconómica, condición social, origen social, hábitos sociales o culturales, lugar de residencia, y/o cualquier otra condición o circunstancia personal, familiar o social, temporal o permanente.

d) Integridad: actuar con integridad en los términos establecidos en la presente ley.

e) Erradicación de la violencia por razones de géneros: prevenir y eliminar la violencia por razones de géneros en sus distintas modalidades y tipos. Así como promover el pleno ejercicio de los derechos de las mujeres y personas del colectivo LGBTIQ+.

f) Trato no discriminatorio, igualitario e íntegro en procedimientos de contratación: en los procedimientos de contratación de bienes, servicios y/u obras, toda persona interesada, debe tener participación y acceso a aquellos en condiciones semejantes a las de los demás, estando prohibida, en todas las etapas, la existencia de privilegios, ventajas o prerrogativas. Respetando lo establecido en las leyes especiales. Toda persona que se desempeñe en la función pública en el marco de estos procedimientos deberá aplicar criterios claros y objetivos para contribuir a la observancia de este principio en cada instancia del proceso. La integridad en la tramitación de los procedimientos que involucran transacciones de la Provincia con personas humanas y jurídicas implica el cumplimiento de las normas que los rigen observando los principios, los deberes éticos y las prohibiciones establecidas en la presente Ley.

4062

Poder Ejecutivo
Provincia de Buenos Aires

- g) Imparcialidad: proceder con objetividad en el desempeño de la función pública.
- h) Transparencia: promover la implementación del sistema de normas, mecanismos, procedimientos y principios tendiente a la rendición de cuentas, el buen gobierno, la cultura de integridad y el respeto del Estado de Derecho, propiciando la máxima divulgación de los actos públicos en lenguaje claro, inclusivo y comprensible.
- i) Legalidad: actuar con apego a la Constitución y a las leyes dentro del marco de las facultades atribuidas.
- j) Lealtad: actuar con fidelidad a los fines del Estado y a los de la institución u organismo en que se desempeña.
- k) Eficiencia: cumplir los objetivos institucionales en el marco de las funciones y competencias asignadas, en base a los recursos destinados para su cumplimiento.
- l) Eficacia: utilizar los recursos del Estado de manera adecuada para el cumplimiento de los fines institucionales.
- m) Rendición de cuentas: rendir cuentas de la gestión pública a la autoridad competente y a la población.
- n) Aptitud: reunir la capacidad y formación necesaria para el cargo o función asignada.
- o) Independencia de criterio: abstenerse de involucrarse en situaciones, actividades o intereses incompatibles con las funciones asignadas, y de realizar cualquier conducta que pueda afectar la independencia de criterio para el desempeño de las mismas.
- p) Confidencialidad: mantener en reserva toda la información de carácter confidencial o reservada conforme a las disposiciones vigentes, a la que se tenga conocimiento con motivo o en ocasión del desempeño de las funciones, sin utilizarla en beneficio propio o de terceros o para fines ajenos a la función.

Poder Ejecutivo
Provincia de Buenos Aires

q) Promoción de la libre concurrencia y competencia: privilegiar la implementación de procedimientos que permitan la más amplia concurrencia de oferentes y la competencia leal entre ellos en el marco de las contrataciones públicas celebradas en el ámbito provincial, fundamentando debidamente cuando se requiera la aplicación de procedimientos que la restrinjan.

Artículo 5º.- Deberes rectores de la Ética Pública y Transparencia. Son las acciones y pautas de comportamiento ético y de transparencia que debe cumplir toda persona que se desempeñe en la función pública, a saber:

a) Deber de eficiencia: toda persona que se desempeñe en la función pública debe cumplir personal y eficientemente la función que le corresponde en la institución u organismo que sirve, en las condiciones de tiempo, forma y lugar que determinan las normas correspondientes y de acuerdo con las siguientes reglas:

a.1) Usar el tiempo laboral empeñando siempre su mejor esfuerzo, en la forma más productiva posible y emplearlo en el desarrollo de las tareas que corresponden al cargo con esmero y el cuidado apropiado.

a.2) Esforzarse por encontrar y utilizar las formas más eficientes y productivas de realizar sus tareas, para mejorar los sistemas administrativos, en especial los orientados directamente a la atención de la población bonaerense, haciendo llegar sus sugerencias e iniciativas a sus superiores.

a.3) Velar por la economía y conservación de los útiles, objetos y demás bienes que integran el patrimonio del Estado y los de terceros que se pongan bajo su custodia y entregarlos como corresponda.

MENSAJE
Nº 4062

Poder Ejecutivo
Provincia de Buenos Aires

- a.4) Hacer uso razonable y sostenible de los útiles y materiales que se le proporcionen para realizar sus tareas, procurando darle a cada uno el máximo rendimiento.
- b) Deber de garantizar la equidad de géneros: toda persona que se desempeñe en la función pública tiene el deber de adoptar y promover la perspectiva de género y diversidad con el fin de alcanzar la equidad de géneros en todos los ámbitos del Estado Provincial.
- c) Deber de probidad: quien se desempeñe en la función pública debe actuar con honradez, en especial cuando haga uso de recursos públicos que le son confiados para el cumplimiento de los fines estatales, o cuando participe en actividades o negocios de la administración que comprometen esos recursos.
- d) Deber de objetividad: toda persona que se desempeñe en la función pública debe siempre actuar con objetividad, sin influencias externas y/o económicas.
- e) Deber de presentación de Declaración Jurada Patrimonial: toda persona que se encuentre alcanzada por la Ley 15.000, que regula el sistema de Declaraciones Juradas Patrimoniales de la Provincia de Buenos Aires, debe cumplir las obligaciones en el tiempo y forma que la misma determina.
- f) Deber de declarar la existencia de una situación de conflicto de intereses: toda persona que se desempeñe en la función pública debe declarar si se encuentra en alguna situación donde sus intereses personales, laborales, familiares y económicos pudieran afectar o influir en el desempeño de sus funciones.

Artículo 6º.- Prohibiciones Rectoras de la Ética Pública y Transparencia. Prohibición general. Sin perjuicio de las prohibiciones vigentes en el orden jurídico actual y las que

SENSAJE
Nº 4062

Poder Ejecutivo
Provincia de Buenos Aires

se establecen en otros capítulos de esta Ley, rigen para las personas que se desempeñen en la función pública, las siguientes prohibiciones:

- a) Utilizar para beneficio propio o privado, la información reservada, confidencial, secreta o privilegiada que obtenga con motivo de su cargo o función.
- b) Utilizar con fines particulares no vinculados a su función, los bienes del Estado, los documentos de las reparticiones públicas, y los servicios del personal.
- c) Realizar toda conducta violenta, amenazante, intimidatoria, humillante, de abuso de poder o acoso sexual y cualquier tipo de violencia por razones de género perpetradas a mujeres y/o personas del colectivo LGBTIQ+.
- d) Ejercer actos discriminatorios en relación a la etnia, nacionalidad, color de piel, nacimiento, origen nacional, lengua, idioma o variedad lingüística, convicciones religiosas o filosóficas, ideología, opinión política o gremial, sexo, género, identidad de género y/o su expresión y/o su percepción, orientación sexual, edad, estado civil, situación familiar, trabajo u ocupación, aspecto físico, discapacidad, condición de salud, perfil genético, situación socioeconómica, condición social, origen social, hábitos sociales o culturales, lugar de residencia, y/o cualquier otra condición o circunstancia personal, familiar o social, temporal o permanente.

CAPÍTULO III. Régimen de conflictos de intereses e incompatibilidades.

Artículo 7°.- Definición. Un conflicto de intereses es una situación en la cual la imparcialidad e independencia de criterio de quien se desempeñe en la función pública se halla condicionada por un interés particular, que afecte o influya en el debido

4062

Poder Ejecutivo
Provincia de Buenos Aires

desempeño de sus deberes y obligaciones. Se entiende por interés particular, cualquier interés personal, laboral, económico o familiar.

Artículo 8°.- Se configura un conflicto de interés actual, cuando quien se desempeñe en la función pública tenga intereses particulares que influyan de manera indebida en el desempeño de sus deberes y obligaciones.

Artículo 9°.- Se configura un conflicto de interés potencial cuando quien se desempeñe en la función pública tenga intereses particulares que puedan derivar en un conflicto futuro, en caso que deba tomar decisiones que puedan verse influidas por aquellos.

Artículo 10.- Prevención del conflicto de interés. Sin perjuicio de lo establecido en otros regímenes aplicables, quienes se encuentren alcanzados por la situación descripta en los artículos precedentes, deberán excusarse de intervenir. La reglamentación establecerá la forma de cumplir con este deber de excusación.

Artículo 11.- Periodo de carencia. Durante el plazo que establezca la reglamentación, que no podrá ser inferior a un año ni superior a tres, desde la fecha del cese en el cargo, quien se haya desempeñado en la función pública no podrá realizar actividades privadas relacionadas con expedientes o asuntos sobre los que haya dictado resolución en el desempeño del cargo, ni celebrar con persona humana o jurídica contratos de servicios, consultoría, asesoramiento o similares relacionados directa o indirectamente con dichos expedientes o asuntos.

Poder Ejecutivo
Provincia de Buenos Aires

Artículo 12.- Es incompatible con el desempeño de la función pública, sin perjuicio de las establecidas en los regímenes especiales de cada función:

- a) Prestar cualquier tipo de servicios de manera directa o indirecta, a terceras personas, sobre asuntos vinculados con las competencias de la función que desempeña. Se considera que la prestación de servicios es indirecta cuando la realiza una persona jurídica cuya voluntad social está controlada por quien se desempeña en la función pública.
- b) Ser proveedor por sí o por terceras personas de bienes, servicios u obra de todo organismo del Estado Provincial en donde desempeñen sus funciones públicas, o de organismos o entidades que estén bajo su ámbito de actuación.
- c) Desempeñarse en dos o más cargos y/o empleos remunerados en el ámbito provincial con otros remunerados del ámbito nacional, provincial, municipal y/o Ciudad Autónoma de Buenos Aires; de conformidad con lo establecido en el artículo 53 de la Constitución Provincial, demás leyes y normativas específicas que reglamenten sus efectos y alcances.

CAPÍTULO IV. Integridad en los procesos de contrataciones públicas

Artículo 13.- Las personas que desempeñen funciones públicas en procedimientos de contratación de bienes, y/o servicios u obras, y en general, en cualquier transacción entre la Provincia con personas humanas o jurídicas, deberán respetar los principios, deberes

MENSAJE
Nº 4062

Poder Ejecutivo
Provincia de Buenos Aires

y prohibiciones previstos en la presente Ley durante todas las etapas de tramitación, cualquiera sea el régimen aplicable a tales procesos.

Artículo 14.- A efectos de permitir la gestión temprana y adecuada de cualquier situación de incompatibilidad o conflictos de intereses, toda persona que desempeñe funciones públicas en el marco de los procedimientos de contrataciones referidos en el artículo 13 de la presente ley, deberá declarar la posible existencia de una situación de conflicto de intereses conforme a lo establecido en el Artículo 5 inciso "f" del Capítulo II de la presente Ley.

Artículo 15.- Plan estratégico de Integridad. Toda persona jurídica privada que contrate con el Estado Provincial podrá implementar un Plan estratégico de Integridad, con el objetivo de fortalecer y fomentar políticas activas de Transparencia, Ética e Integridad, necesarias para la buena gestión en el interior de las organizaciones y que podrá ser valorado positivamente dentro de los procesos de contrataciones.

Artículo 16.- Lineamientos. Para quienes opten por la implementación del Plan Estratégico de Integridad, el mismo deberá contener como mínimo las siguientes herramientas:

- a) Código de ética y buenas prácticas, respetando las pautas que la autoridad de aplicación determine.
- b) Diseño de capacitaciones obligatorias sobre el Plan Estratégico de Integridad para el interior de las Personas Jurídicas Privadas en todos sus rangos y jerarquías.

Poder Ejecutivo
Provincia de Buenos Aires

- c) Protocolo de Resolución de conflicto de intereses e incompatibilidades.
- d) Generación de políticas de transparencia activas tales como actualización de canales de contacto vía web y líneas de integridad abiertas a terceros.

CAPÍTULO V. Régimen de obsequios de quienes se desempeñen en la función pública.

Artículo 17.- Quienes se desempeñen en la función pública no pueden recibir obsequios con motivo o en ocasión del desempeño de sus funciones. Se entiende que los obsequios han sido recibidos con motivo o en ocasión del desempeño de sus funciones, cuando éstos no se hubieran ofrecido si la persona destinataria no se desempeñara en la función pública.

Artículo 18.- Quedan comprendidos en el concepto de obsequio: los regalos y donaciones consistentes en bienes y cosas, servicios, hospitalidades, beneficios, gratificaciones o bonificaciones, incluyendo la cesión gratuita de su uso, o el pago total o parcial de gastos de viajes. Para el caso de que los obsequios sean de cortesía o de costumbre diplomática, la autoridad de aplicación reglamentará su registración y publicación y en qué casos y cómo deberán ser incorporados al patrimonio del Estado Provincial, para ser destinados a fines de salud, acción social y educación o al patrimonio histórico-cultural si correspondiere.

RELACIONE
Nº 4062

Poder Ejecutivo
Provincia de Buenos Aires

Artículo 19.- Excepciones. Quedan exceptuados de la prohibición anterior los obsequios detallados en el presente artículo, por razones de cortesía o protocolo y los gastos de viaje, siempre que no provengan de una fuente prohibida. Se consideran fuentes prohibidas las personas humanas o jurídicas y las organizaciones de cualquier tipo que estén reguladas, fiscalizadas, habilitadas o contratadas por el organismo donde se desempeña el destinatario del obsequio o viaje y aquellas que procuren una decisión o tengan intereses que puedan verse significativamente afectados por una decisión u omisión del organismo en cuestión.

a) Los obsequios de cortesía: aquellos que puedan considerarse demostraciones o actos con que se manifiesta la atención, respeto o afecto que tiene alguien hacia otra persona con motivo de acontecimientos en los que resulta usual efectuarlos.

b) Los obsequios protocolares: aquellos reconocimientos provenientes de autoridades del país, gobiernos extranjeros, organismos nacionales o internacionales o entidades sin fines de lucro, en las condiciones en las que la ley o la costumbre oficial admitan esos beneficios.

c) Reconocimientos destinados a la capacitación y perfeccionamiento profesional y académico, siempre que tuvieren vinculación directa con la función que éste desempeñe, recibidos de gobiernos, instituciones de enseñanza o entidades con o sin fines de lucro; incluyendo los gastos de viaje y estadías para el dictado de conferencias, cursos u otras actividades de capacitación técnicas, académicas o culturales y/o actividades similares o la participación en ellas, siempre que ello no resultara incompatible con las funciones del cargo.

Poder Ejecutivo
Provincia de Buenos Aires

Artículo 20.- Registro de obsequios. Los obsequios aceptados de conformidad con lo establecido en el artículo 19, deberán ser asentados en un Registro Único de Obsequios de la Provincia de Buenos Aires que la Autoridad de Aplicación creará para tal fin y definirá su contenido, modalidad y plazos de registración. Asimismo, garantizará la publicidad de dicho Registro.

Artículo 21.- Incorporación al patrimonio. Los obsequios aceptados de conformidad con lo establecido en el artículo 19 deberán ser incorporados al patrimonio de la Provincia de Buenos Aires, cuando:

- a) Su valor supere el 50% del Salario Mínimo, Vital y Móvil. Si no se pudiere determinar su monto se entenderá que el obsequio lo supera.
- b) Se trate de obsequios protocolares que posean un valor institucional representativo del vínculo con el Estado u organismo que lo ha entregado, aún en los casos en los que no superen el valor establecido en el inciso a) de este artículo. Los obsequios deberán ser incorporados al patrimonio de la Provincia de Buenos Aires para ser destinados, en atención a la naturaleza del objeto, a los fines de salud, desarrollo social y educación o al patrimonio histórico-cultural, si correspondiere.

CAPÍTULO VI. Capacitación obligatoria en Ética Pública y Transparencia.

Visibilización.

Artículo 22.- Establézcase la capacitación obligatoria y continua en Ética Pública, Integridad y Transparencia para todas las personas que se desempeñen en la función

Poder Ejecutivo
Provincia de Buenos Aires

pública. La Autoridad de Aplicación establecerá la forma, modalidad y duración de la misma, debiendo elaborar un informe anual de su cumplimiento. La capacitación deberá incluir como contenidos mínimos:

- a) La presente ley, su reglamentación, disposiciones complementarias y sus modificatorias.
- b) El sistema de Declaraciones Juradas Patrimoniales.
- c) Políticas, estándares internacionales y buenas prácticas sobre Integridad, Ética Pública y Transparencia.

Artículo 23.- La Autoridad de Aplicación en coordinación con la autoridad competente en la materia, deberá diseñar y promover programas de capacitación y visibilización sobre la presente ley con el objetivo de incorporar la formación en Ética Pública, Integridad y Transparencia en los contenidos de enseñanza de todos los niveles educativos de la Provincia de Buenos Aires. En el mismo sentido, se invita a las Universidades con sede en la Provincia de Buenos Aires a incorporar y/o fortalecer contenidos sobre ética pública y transparencia en todas sus carreras.

Artículo 24.- La Autoridad de Aplicación deberá desarrollar y fomentar campañas de promoción, comunicación y sensibilización de forma continua en Ética Pública, Integridad y Transparencia, así como también asegurar la difusión de los principios rectores establecidos en la presente Ley, con el objeto de visibilizar y concientizar sobre la temática a las personas que se desempeñan en la función pública, empresas y organismos que se relacionan con el Estado Provincial, y a la población, en general.

Artículo 25.- La Autoridad de aplicación podrá formular recomendaciones, celebrar convenios con entidades y realizar todo acto tendiente al cumplimiento de las obligaciones y objetivos establecidos en el presente capítulo.

CAPÍTULO VII. Comisión Provincial de Ética Pública y Transparencia. Consejo Consultivo de la Sociedad Civil.

Artículo 26- Créase la Comisión Provincial de Ética Pública y Transparencia, conformada por las autoridades de aplicación de la presente Ley, y tres representantes del Consejo Consultivo de la Sociedad Civil. Asimismo, podrán integrar esta Comisión los Organismos de la Constitución y la Defensoría del Pueblo de La Provincia de Buenos Aires. En todos los casos, se designará un/a representante titular y un/a representante suplente, con carácter ad-honorem, respetando la paridad de género.

Artículo 27.- Funciones de la Comisión Provincial de Ética Pública y Transparencia.

- a) Aprobar su reglamento interno de funcionamiento.
- b) Promover de manera conjunta y articulada políticas de Ética Pública, Transparencia e Integridad que se refuercen mutuamente.
- c) Diagnosticar y evaluar el impacto de la aplicación de la presente ley.
- d) Desarrollar propuestas para fortalecer y sostener el cumplimiento de la presente ley, con un enfoque sistemático que posibilite promover políticas de integridad en todo el ámbito de la provincia.

Poder Ejecutivo
Provincia de Buenos Aires

- e) Proponer actividades de capacitación y visibilización con base en lo establecido en el Artículo 22° de la presente ley.
- f) Intercambiar buenas prácticas sobre políticas públicas de Integridad, Transparencia y Ética Pública.
- g) Proporcionar un espacio para el diálogo entre todos los sectores del Estado Provincial, Organismos de la Constitución, actores de la sociedad civil, universidades, colegios profesionales. Pudiendo convocar a otros actores a colaborar con la Comisión para el cumplimiento de sus funciones.

Artículo 28.- Creación del Consejo Consultivo de la Sociedad Civil. Créase, en el ámbito de la Comisión Provincial de Ética Pública y Transparencia, el Consejo Consultivo de la Sociedad Civil con el objeto de asesorar y velar por la plena implementación de la Ley de Ética Pública y Transparencia.

Artículo 29.- Integración del Consejo Consultivo de la Sociedad Civil. El Consejo Consultivo de la Sociedad Civil estará integrado, a partir de la adhesión voluntaria, por:

- a) Organizaciones de la sociedad civil.
- b) Universidades e Instituciones de Educación Superior No Universitarias.
- c) Colegios Profesionales establecidos por ley. Cada sector contará con un/a representante en la Comisión Provincial de Ética Pública y Transparencia y un/a suplente, quienes se elegirán por sus pares, con una duración en el cargo de 1 (un) año, renovable por única vez por un período adicional.

Poder Ejecutivo
Provincia de Buenos Aires

Artículo 30.- Registro de Organizaciones de la Sociedad Civil. Créase el "Registro de Organizaciones de la Sociedad Civil" público, abierto y permanente, con el propósito de inscribir a todas las organizaciones de la sociedad civil que tengan voluntad de integrar el Consejo Consultivo y participar de sus actividades, así como de la selección de sus representantes.

Artículo 31.- Quienes integren el Consejo Consultivo de la Sociedad Civil deben cumplir con los siguientes requisitos:

a) Organizaciones de la sociedad civil:

a.1) Acreditar personería jurídica.

a.2) Contar con experiencia previa en materia de Ética pública y Transparencia, o bien que la naturaleza de sus actividades tenga una vinculación evidente con estas temáticas.

a.3) Estar debidamente inscriptas en el Registro de Organizaciones de la Sociedad Civil creado a estos fines.

b) Universidades, Instituciones de Educación Superior No Universitarias y Colegios Profesionales establecidos por ley.

b.1) Tener sede o asiento principal dentro del territorio de la Provincia de Buenos Aires.

b.2) Trabajar y/o desarrollar actividades en temáticas relacionadas a la ética pública y la transparencia. La Comisión Provincial de Ética Pública y Transparencia acreditará el cumplimiento de los requisitos de las/os integrantes del Consejo Consultivo de la Sociedad Civil, teniendo en cuenta los criterios de paridad de género y diversidad, y de origen territorial para su selección.

MENSAJE
Nº 4062

Poder Ejecutivo
Provincia de Buenos Aires

Artículo 32.- Funciones del Consejo Consultivo de la Sociedad Civil. El Consejo Consultivo de la Sociedad Civil tiene por funciones las siguientes:

- a) Aprobar su reglamento interno de funcionamiento, el que deberá establecer, entre otras cuestiones, la periodicidad de sus reuniones internas, formas de participación en los encuentros de la Comisión Provincial de Ética Pública y Transparencia, y la creación de grupos de trabajo.
- b) Releva periódicamente la implementación de la Ley de Ética Pública y Transparencia.
- c) Compilar, analizar, sistematizar, producir y/o difundir información, estudios y/o informes de seguimiento.
- d) Elaborar propuestas no vinculantes a las Autoridades de Aplicación y a quienes alcance la presente ley.
- e) Derivar consultas y demandas comunitarias, así como solicitar informes;
- f) Expedirse sobre consultas que le realicen las Autoridades de Aplicación de todos los sectores del estado provincial.
- g) Promover espacios de participación entre actores de la sociedad civil y colaborar con actividades de visibilización y capacitación de la Ley de Ética Pública y Transparencia.

CAPÍTULO VIII. Autoridad de aplicación. Disposiciones transitorias y complementarias.

Artículo 33.- Autoridad de Aplicación. El Poder Ejecutivo, deberá designar su propia Autoridad de Aplicación dentro de los sesenta (60) días hábiles de la entrada en vigencia de la presente ley.



Poder Ejecutivo
Provincia de Buenos Aires

Artículo 34.- La Autoridad de Aplicación tendrá a su cargo las siguientes funciones relacionadas con la presente Ley:

- a) Velar por su cumplimiento.
- b) Emitir normas complementarias, aclaratorias e interpretativas, dictámenes, informes y recomendaciones sobre su aplicación.
- c) Recibir, tramitar y dictaminar consultas relacionadas con su cumplimiento y/o presunta infracción.
- d) Crear, administrar y reglamentar la registración y publicidad de los obsequios de conformidad a lo previsto en el capítulo quinto, así como determinar los valores que el régimen requiera.
- e) Promover y diseñar las capacitaciones obligatorias y continuas, campañas y programas de visibilización y difusión del contenido de la Ley, su reglamentación y disposiciones complementarias y modificatorias.
- f) Requerir informes, documentos, antecedentes y cualquier otro elemento necesario de los distintos organismos del Estado y dependencias públicas y/o privadas, a fin de obtener la información necesaria para el desempeño de sus funciones.
- g) Ejercer todas las acciones necesarias para el efectivo cumplimiento de sus funciones y de los fines de esta Ley y su reglamentación.
- h) Proveer la asistencia técnica y los contenidos mínimos que deben respetar los códigos de ética que dicten las distintas entidades, organismos o jurisdicciones, atendiendo y colaborando en su adecuación a los principios, deberes y disposiciones de la presente Ley.

MENSAJE
Nº 4062

Poder Ejecutivo
Provincia de Buenos Aires

- i) Elaborar un informe anual, de carácter público, dando cuenta de su labor, debiendo asegurar su difusión.
- j) Integrar la Comisión Provincial de Ética Pública y Transparencia creada en la Ley.
- k) Proponer políticas públicas sobre Transparencia, Ética Pública e Integridad a los fines de fortalecer las instituciones públicas.
- l) Confeccionar las guías que contengan los lineamientos del Plan Estratégico de Integridad, establecidos en el Artículo 16° de la presente Ley.

Disposiciones complementarias. Vigencia.

Artículo 35.- La falta de cumplimiento a las normas establecidas en la presente Ley habilitará las acciones que por las leyes especiales correspondan.

Artículo 36.- Invitación para quienes no estén obligados. Invítese a adherir a la presente Ley a los Municipios de la Provincia de Buenos Aires, a los Cuerpos Colegiados de conducción de Asociaciones Gremiales de Trabajadores y trabajadoras, de Empresarios y empresarias, de profesionales, comunitarias, sociales, a toda entidad que tenga por objeto representar intereses colectivos y al sector público provincial no comprendido en el inciso a) del Artículo 2° de la presente Ley.

Artículo 37.- Plazo de entrada en vigencia de la Ley. La presente Ley entrará en vigencia a partir de su publicación en el Boletín Oficial y deberá ser reglamentada dentro de los siguientes 120 días.

MENSAJE
Nº 4062

Poder Ejecutivo
Provincia de Buenos Aires

ARTÍCULO 38.- Comuníquese al Poder Ejecutivo.

[Handwritten signature]
Dr. Axel Kicillof
Gobernador
Provincia de Buenos Aires

MENSAJE
Nº 4062

HONORABLE CAMARA DE DIPUTADOS DE LA PCIA. DE BS. AS. MESA DE ENTRADAS
- 7 NOV 2022
ENTRADA

